

Sør-Fron kommune

Politisk organ	Møtedato	Saksnr.	Saksbeh.
Formannskap	20.10.2014	083/14	JRR
Kommunestyre	11.11.2014	054/14	JRR

Saksansvar:	Arkivkode:	JournalpostID:
Jan Reinert Rasmussen	000	14/9743

Kommunereformen - Sør-Fron kommune sine prioriteringer

Vedlegg:

Nr.	Tittel:
1	Kommunereform - saksforberedende møte 1. september 2014.
2	Oppsummering og konklusjoner fra felles møte om kommunereformen 1. september 2014.
3	Orientering om Nord-Fron kommune sin behandling av kommunereformen: - Formannskapet i Nord-Fron sin innstilling fra 4. september 2014. - Referat fra møte i arbeidsgruppe "Kommunereform - Nord-Fron kommune" 14. august 2014.
4	Brev av 24.09.2014 fra fylkesmannen i Oppland til ordførerne: "Kommunereform - plan for arbeidet".
5	Forslag til saksframlegg for kommunene Sør-Fron, Ringebu, Gausdal, Øyer og Lillehammer: "Kommunereform - oppstart av prosessen".
6	Annonse om åpent møte om kommunereformen på Rudi gard 13. oktober 2014. (Utklipp fra annonse i GD).
7	Invitasjon fra Regionrådet for Midt-Gudbrandsdal til felles samling for formannskapene 13.10.2014.
8	Innledning 13. oktober 2014 fra adm.dir. Bjarne Slapgard i Gudbrandsdal Energi.
9	Innledning 13. oktober 2014 fra statssekretær Jardar Jensen i Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD).
10	Innledning 13. oktober 2014 fra adm.dir. Per Ivar Kleiven i Sparebank 1 Gudbrandsdal.
11	Innledning 13.oktober 2014 fra daglig leder Per Morset i Midt-Gudbrandsdal næringsforening.

Bakgrunn:

Kommunestrukturen i Norge har nesten vært urørt siden midten av 1960-årene. Det er dog relevant å nevne at i Oppland ble Fron kommune delt igjen i 1970-årene. Siste 10-år er det kun ca. 7 kommunesammenslåinger som er blitt gjennomført.

Den nye regjeringen har, med støtte fra sine samarbeidspartier, vært klar på at de denne høsten inviterer kommunene til å delta i prosesser som har til formål å få klargjort om, og i så fall hvilke, kommuner det er aktuelt å slå sammen.

Fylkesmannen i Oppland har uten tvil satt seg fore å være i "førersetet" med formål å sikre at fylkets kommuner skal være i forkant av den utviklingen de fleste erkjenner vil komme til å skje med landets kommuner.

Tilskyndet av fylkesmannens initiativ hadde ordførerne og rådmennene i kommunene i Lillehammer-regionen og Midt-Gudbrandsdalsregionen fellesmøte 1. september i år. Se vedleggene 1, 2 og 3.

På møtet 1.9.2014 ble det enighet om å utarbeide et forslag til felles saksfremlegg som kunne brukes i kommunene. Dette er blitt gjort. I vedlegg 5 fremkommer dette slik rådmannen i Gausdal har ført det i "pennen".

Det er vesentlig at vedlegg 5 leses nøye da alle relevante økonomiske og insentivmessige opplysninger kommer frem her. De samme opplysningene bekreftes også i vedlegg 9. Forslaget på siste side i vedlegg 5 er teksten ut fra Gausdal kommune sitt ståsted.

Fylkesmannen har bedt kommunene om å klargjøre sine planer med tanke på kommunestrukturen innen 10. desember 2014. Se vedlegg 4. Spørsmålene gjengis også på nest siste side i vedlegg 5.

I Sør-Fron kommune er det nedsatt en tverrpolitisk arbeidsgruppe fra formannskapet (1 fra senterpartiet, 1 fra bygdalisten, 1 fra høyre, og 2 fra arbeiderpartiet) som før sommeren 2015 skal konkludere om tanker/idéer/forslag om kommunestrukturen.

Arbeidsgruppen inviterte til et første folkemøte 13. oktober i år på Rudi gard (se vedlegg 6) der 3 lokale næringslivsrepresentanter innledet (vedleggene 8, 10 og 11) før statssekretæren fra KMD med særlig ansvar for kommunestruktur holdt sin innledning (vedlegg 9). Det ble invitert til møte fra kl. 10.00. Det var et ugunstig tidspunkt, men det eneste som det var mulig å få statssekretæren til å komme på.

Formannskapene i nabokommunene Ringebu og Nord-Fron var ikke særskilt invitert, men deltok fulltallig i likhet med formannskapet i Sør-Fron. Etter at folkemøtet var ferdig ble det avholdt felles oppsummeringsmøte på Rudi gard. Se vedlegg 7.

Vurdering:

Rådmannen minner om at det i Sør-Fron kommune er blitt klart presisert at temaet ny kommunestruktur er et politisk tema. Derfor er også den nevnte arbeidsgruppen et rent politisk møteorgan.

Likevel er det viktig på nytt å minne om at vedlegg 5 inneholder svært mange tema og opplysninger.

I både vedlegg 4 og 5 er det satt opp flere spørsmål som kommunen forventes å ta stilling til, og å svare fylkesmannen på i desember. Fylkesmannen har bedt om svar

innen 10. desember, men i Sør-Fron er det igjen 2 kommunestyremøter i år - 11. november og 16 desember.

De 3 mest vesentlige spørsmålene som rådmannen mener at kommunestyret må ta stilling er:

1. Hvor hurtig ønsker kommunen å delta i arbeidet med kommunestruktur (1.ste eller 2.dre pulje = "lyntog" eller "hurtigtog").
2. Fremtidig regionstruktur/-tilknytning.
3. I prioritert rekkefølge: Aktuelle fremtidige kommunekonstellasjoner for Sør-Fron.

Dersom kommunestyret alt 11. november i år kan ta stilling til de 3 spørsmålene, bør formannskapet 8. desember 2014 gis fullmakt til å kunne vedta å besvare alle spørsmålene fra fylkesmannen (slik disse fremkommer i vedleggene 4 og 5).

Rådmannen mener at det ikke er forsvarlig for Sør-Fron kommune alt nå å vedta å hoppe på et "lyntog" når staten enda ikke har bestemt fremtidens oppgaver. Statssekretæren var klar på at en endret kommunestruktur skulle løse dagens oppgaver, mens regjeringen i mai neste år ville klargjøre hvilke oppgaver den kan tenke seg blir endret mellom offentlige organ/nivå en gang i fremtiden. Det er relevant å minne om at fylkeskommunens fremtid er "fredet" ut denne stortingsperioden da partiene som nå er i regjering ikke har flertall for å avvikle fylkeskommunen.

Rådmannen mener at både Sør-Fron og Nord-Fron kommuner de siste årene klart har vendt seg sydover. Regioninndelingen bør endres slik at begge de nevnte regionene blir slått sammen til f.eks. Sør-Gudbrandsdalsregionen som bør omfatte de 6 nåværende kommunene Lillehammer, Gausdal, Øyer, Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron. Dette helt uavhengig av om de 6 i fremtiden blir 2 eller flere kommuner.

Rådmannen mener også at kommunestyret nå bør vedta i prioritert rekkefølge mulige aktuelle kommunesamarbeid. Dette i likhet med Nord-Fron (men ikke likt med), men til forskjell fra Ringeby som det virker som ikke vil prioritere enda. Rådmannen mener at det er viktig å forholde seg til alle de positive interkommunale selskapener som eksisterer i regionen i dag. En klar stillingstagen gjør det mulig når alle kommuner har konkludert, å fortsette og eventuelt videreutvikle slike samarbeid. Rådmannen mener at Sør-Fron kommune bør prioritere slik med hensyn til mulige kommuner en bør samarbeide med:

1. Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron (Midt-Gudbrandsdal kommune?).
2. Øyer, Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron.
3. Gausdal, Øyer, Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron.
4. Sør-Fron og Nord-Fron.

Forslag:

Rådmannen ber om at nedenstående forslag blir vedtatt av formannskapet som innstilling og av kommunestyret som vedtak:

Hundorp, 14. oktober 2014

Jan Reinert Rasmussen
rådmann

Sør-Fron kommunestyre vedtar:

1. Sør-Fron kommune ønsker ikke å delta i første pulje av kommunereformen. Det er enda ikke klarlagt hvilke oppgaver kommunene skal ha i fremtiden, og det er ikke forsvarlig tid til nødvendig og/eller ønsket innbyggerinvolvering før staten krever at kommuner som vil delta i første pulje melder fra om dette.
2. Sør-Fron kommune ser det som naturlig at de nåværende regionene Lillehammer og Midt-Gudbrandsdalen blir slått sammen til 1 felles region i fremtiden.
3. Sør-Fron kommune ønsker, i prioritert rekkefølge, fremtidige prosesser knyttet til mulig kommunestruktur som omfatter kommunene:
 1. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
 2. Øyer, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
 3. Gausdal, Øyer, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
 4. Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.

Politisk behandling:

Formannskap 20.10.2014

Ordfører Ole Tvette Muriteigen (SP) Forslag: Pkt. 3 – Stryk underpkt. 4.

Rådmann Jan Reinert Rasmussen Forslag: Nytt pkt. 4. Formannskapet får fullmakt til å besvare spørsmålene fra fylkesmannen.

Votering 1: Administrasjonens tilråding, supplert med forslagene fra ordfører Ole Tvette Muriteigen og rådmann Jan Reinert Rasmussen. Enstemmig.

FSK-083/14 Innstilling: (7 – 0)

1. Sør-Fron kommune ønsker ikke å delta i første pulje av kommunereformen. Det er enda ikke klarlagt hvilke oppgaver kommunene skal ha i fremtiden, og det er ikke forsvarlig tid til nødvendig og/eller ønsket innbyggerinvolvering før staten krever at kommuner som vil delta i første pulje melder fra om dette.
2. Sør-Fron kommune ser det som naturlig at de nåværende regionene Lillehammer og Midt-Gudbrandsdalen blir slått sammen til 1 felles region i fremtiden.
3. Sør-Fron kommune ønsker, i prioritert rekkefølge, fremtidige prosesser knyttet til mulig kommunestruktur som omfatter kommunene:
 1. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
 2. Øyer, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
 3. Gausdal, Øyer, Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.
4. Formannskapet får fullmakt til å besvare spørsmålene fra fylkesmannen.

Politisk behandling:

Kommunestyre 11.11.2014

Odd Midtlin (SFBL) Forslag til pkt. 3: Nytt alternativ 4: Sør-Fron og Nord-Fron kommuner.

Per Gunnar Hagelien (AP) Forslag: Stryk alternativ 3.

Hilde K. Holtesmo (AP) Forslag:

1. Sør-Fron kommune ønsker å delta i første pulje av kommunereformen.
Det er viktig at Sør-Fron kommune er i forkant og er med på å legge premissene.
2. Sør-Fron kommune ønsker primært en kommunestruktur med Ringebu, Nord-Fron og Sør-Fron kommuner.
3. I fremtidige prosesser ønsker Sør-Fron kommune, i prioriterte rekkefølge, at en mulig kommunestruktur omfatter kommunene:
 1. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron.
 2. Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron og Øyer.
 3. Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron, Øyer og Gausdal.
 4. Sør-Fron og Nord-Fron.
 5. Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron, Øyer, Gausdal og Lillehammer.
4. Arbeidsgruppa får utvidet mandat.
5. Formannskapet får fullmakt til å svare Fylkesmannen.

Ordfører Ole Tvette Muriteigen (SP) Forslag: Nytt pkt. 1:

Nytt pkt. 1: Sør-Fron kommunestyre viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) om deltakelse knyttet til ny kommuneinndeling. Kommunestyret mener det er viktig at prosessen er godt forankret lokalt, og vil samarbeide med andre kommuner for å komme frem til et godt grunnlag for endelig vedtak.

Nytt pkt. 3:

- A - Sør-Fron kommune ønsker fremtidige prosesser knyttet til mulig kommunestruktur som omfatter kommunene Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron.
- B - Den politiske arbeidsgruppen får fullmakt til å føre samtaler med andre kommuner etter behov.

Odd Midtlin og Per Gunnar Hagleien trekte sine forslag.

Votering 1: Forslaget fra Hilde Holtesmo. 9 for, 10 mot.

Votering 2: Formannskapets innstilling, supplert med forslagene fra Ole Tvette Muriteigen. 10 for, 9 mot.

KST-054/14 Vedtak: (10 – 9)

1. Sør-Fron kommunestyre viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) om deltakelse knyttet til ny kommuneinndeling. Kommunestyret mener det er viktig at prosessen er godt forankret lokalt, og vil samarbeide med andre kommuner for å komme frem til et godt grunnlag for endelig vedtak.

2. Sør-Fron kommune ser det som naturlig at de nåværende regionene Lillehammer og Midt-Gudbrandsdalen blir slått sammen til 1 felles region i fremtiden.
3. A - Sør-Fron kommune ønsker fremtidige prosesser knyttet til mulig kommunestruktur som omfatter kommunene Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron.
B - Den politiske arbeidsgruppen får fullmakt til å føre samtaler med andre kommuner etter behov.
4. Formannskapet får fullmakt til å besvare spørsmålene fra fylkesmannen.